

MENORES MIGRANTES EN MÉXICO

EXTRANJEROS PRESENTADOS ANTE LAS AUTORIDADES MIGRATORIAS Y MEXICANOS DEVUELTOS POR ESTADOS UNIDOS

INTRODUCCIÓN

Los menores de edad han cobrado importancia como actores emergentes de los procesos migratorios, que han manifestado situaciones de crisis humanitaria, profundizada con el notable incremento de la presencia de miles de niñas, niños y adolescentes (NNA) procedentes de los países centroamericanos, en especial del Triángulo Norte (Guatemala, Honduras y El Salvador) y de México en los flujos migratorios irregulares que se dirigen a Estados Unidos.

La persistencia y el agravamiento de los factores contextuales de expulsión, asociados a la pobreza, falta de oportunidades laborales, ausencia de protección, la violencia, el deseo a reunirse a sus padres en Estados Unidos, que están “encerrados” en este país por su situación migratoria irregular, y la acción de las redes de tráfico de migrantes, que han encontrado en los menores migrantes una fuente de negocio particularmente redituable, contribuyen de manera importante a explicar el aumento de los flujos.

Sin duda, la migración irregular de menores es una de las dimensiones más preocupantes del fenómeno migratorio contemporáneo. El súbito incremento de los flujos de menores migrantes en condición irregular con destino a Estados Unidos demanda acciones firmes por parte de los países de origen, tránsito y destino, para reducir el impacto de la múltiple condición de vulnerabilidad de este grupo de migrantes, particularmente de los que viajan solos, y asegurar el ejercicio de sus derechos, en especial en términos de unidad familiar y protección de su interés superior, conforme a los instrumentos internacionales.

Por la naturaleza subrepticia de los flujos migratorios irregulares, resulta sumamente difícil cuantificar con precisión su monto y caracterizar el perfil de estos migrantes. No obstante, es posible obtener un acercamiento a las características de estos flujos a partir de los registros de detenciones y devoluciones por las autoridades migratorias.

El presente reporte muestra las tendencias recientes de los flujos de menores migrantes extranjeros presentados ante el Instituto Nacional de Migración (INM) y de los mexicanos devueltos y entregados por Estados Unidos a las autoridades mexicanas, los cuales, si bien se refieren únicamente a los flujos que fueron detectados por las autoridades migratorias, sí permiten ampliar el conocimiento sobre el conjunto de menores migrantes e informar las políticas públicas dirigidas a atender este grupo particularmente vulnerable.¹ Es importante subrayar que las cifras presentadas se refieren a los eventos, no a las personas, ya que un mismo menor pudo ser registrado en más de una ocasión.

¹ El análisis sobre los menores migrantes extranjeros descansa en los que fueron presentados ante el Instituto Nacional de Migración. La presentación es la medida dictada por el INM mediante la cual se acuerda el alojamiento temporal de un extranjero que no acredita su situación migratoria para la regularización de su estancia o la asistencia para su retorno. En el caso de los mexicanos, se analizan los flujos de menores devueltos por las autoridades migratorias norteamericanas.

I. MENORES MIGRANTES EXTRANJEROS DETENIDOS EN TERRITORIO MEXICANO

Tendencias del flujo por grupo de edad y sexo

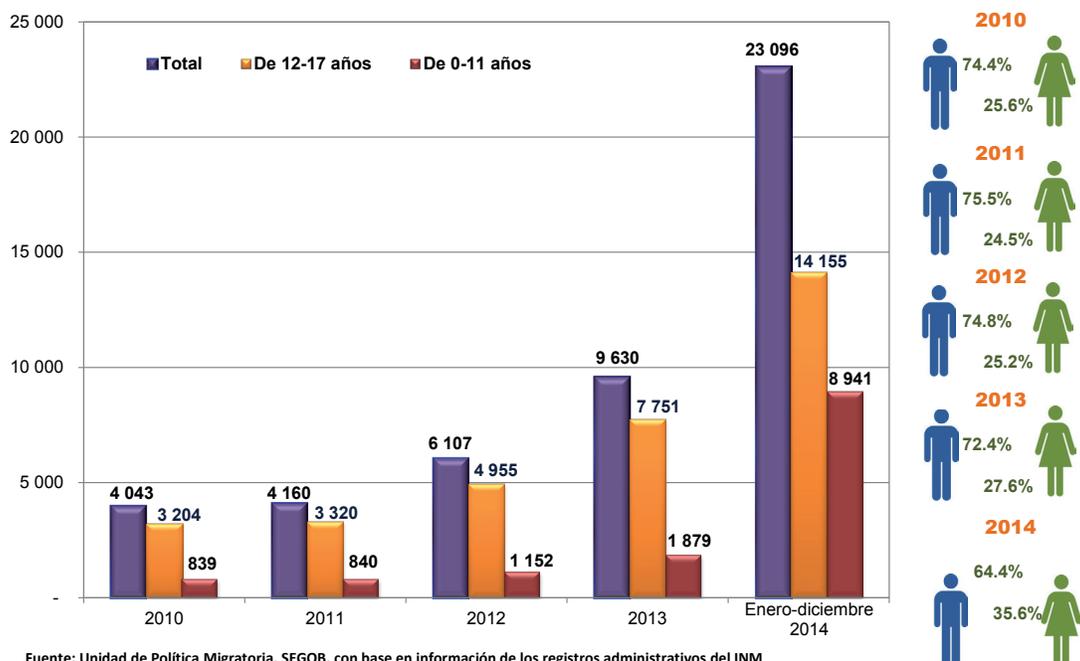
Dentro de los flujos de migrantes extranjeros en tránsito irregular por el territorio mexicano, los menores de 18 años conforman un grupo de particular atención, debido principalmente a su condición de vulnerabilidad, ya sea que viajen en compañía de un familiar adulto o solos, en cuyo caso se incrementan los riesgos de agresiones, abusos y violaciones a sus derechos.

Es por ello que la dimensión del flujo de menores migrantes que están llegando actualmente al país y a Estados Unidos ha detonado una alarma tanto en estos países, como en los de origen. Los datos sobre el flujo de extranjeros menores de edad presentados al Instituto Nacional de Migración muestran un incremento sistemático, desde 2010, sea en el grupo de 12 a 17 años o en el de menos de 12 años, cuyo monto se duplicó con creces entre 2011 y 2013. El mayor crecimiento corresponde al periodo enero-diciembre de 2014, periodo en el que el flujo total superó al total registrado en 2013 (23,096 y 9,630, respectivamente).

Si bien se ha registrado un incremento general de menores migrantes presentados, el grupo de 0 a 11 años muestra un crecimiento sumamente preocupante en lo que va de 2014, al registrar una cifra cinco veces superior a la del mismo periodo del año previo (8,941 y 1,879 respectivamente).

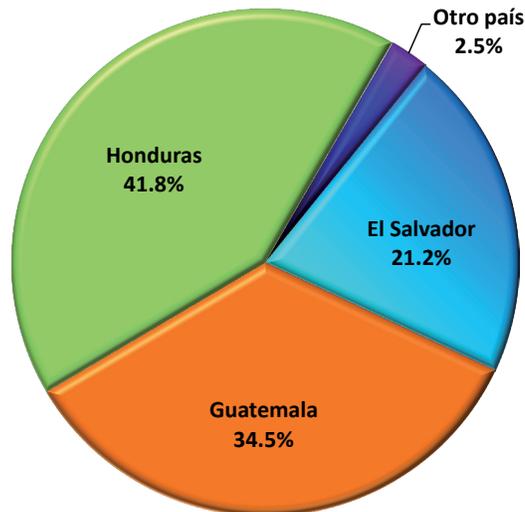
Llama la atención que mientras entre 2010 y 2013 el grupo de 12 a 17 años concentraba alrededor de 80% de los menores migrantes presentados, en 2014 su peso descendió a 61.3%. Por otro lado, la presencia de migrantes femeninas se ha incrementado significativamente al pasar de una cuarta parte entre 2010 y 2013 a poco más de un tercio en 2014 (véase gráfica 1).

Gráfica 1. Flujo de menores extranjeros presentados al INM, 2010-2014 (enero-diciembre).
Eventos.



Dentro de los países que conforman la región, los de mayor flujo son, por mucho, los procedentes de Honduras, Guatemala y El Salvador, representando en su conjunto a 98% del total de menores migrantes presentados ante las autoridades migratorias, según datos de 2014. Los nacionales de Honduras representan a 41.8% del flujo total; mientras que los de Guatemala representan a 34.5% y los de El Salvador a 21.2% (véase gráfica 2).

Gráfica 2. Flujo de menores extranjeros presentados al INM por país de nacionalidad, 2014 (enero-diciembre)



Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, con base en información de los registros administrativos del INM

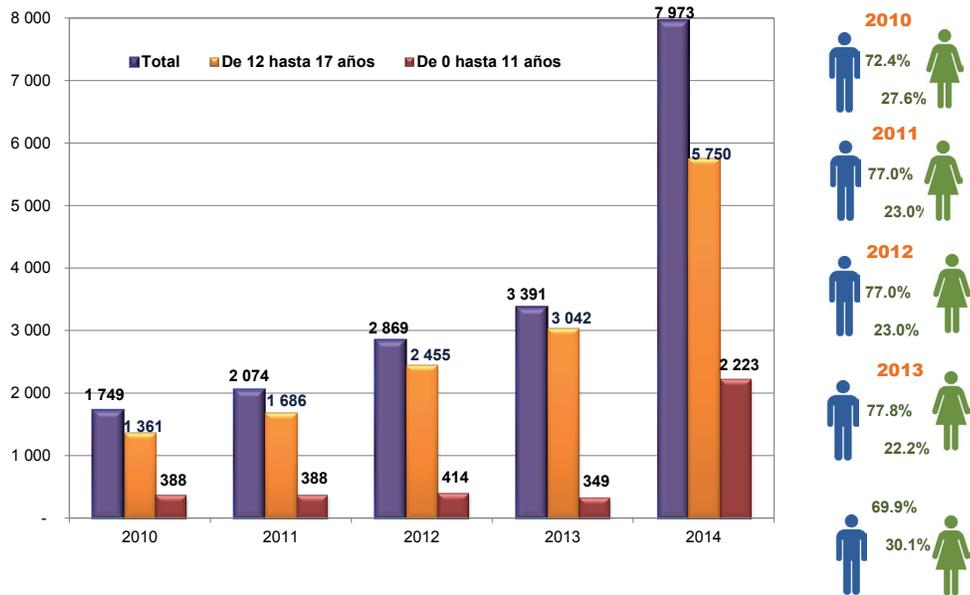
Los menores migrantes originarios de Honduras fueron los que más contribuyeron al ostensible incremento de menores detenidos en 2013 y, sobre todo, en el periodo marzo-julio de 2014. De hecho, resulta alarmante que el monto correspondiente a este año ya supere el total de 2013 (9,661 y 4,026, respectivamente) (véase gráfica 3).

Por otra parte, la creciente presencia de menores de 12 años entre los migrantes presentados se reproduce en los tres países, si bien se registra con mucho mayor intensidad entre los hondureños, en cuyo caso, la proporción que representa el grupo de 12 a 17 años disminuyó 24 puntos porcentuales entre 2013 y 2014 (74.7 a 50.3%). Ello significa que, actualmente, casi la mitad de los menores hondureños presentados ante el instituto Nacional de Migración tiene una edad inferior a 12 años. El descenso en el caso de Guatemala equivale a 17.6% y es todavía menor en el caso de El Salvador, 14.6%.

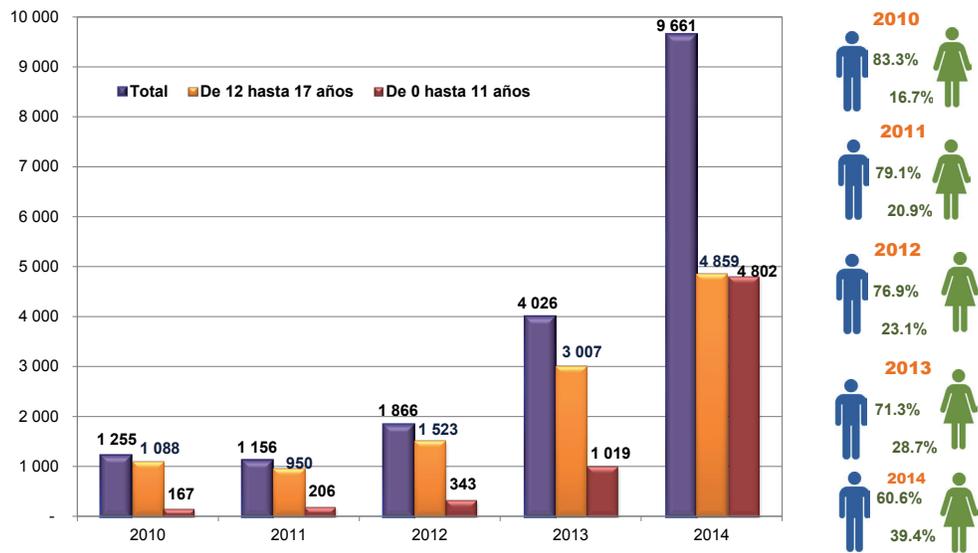
De igual manera, la mayor presencia femenina está fuertemente determinada por las tendencias que registran las niñas y adolescentes hondureñas, cuyo peso creció en 10.7 puntos porcentuales de 2013 a 2014 (de 28.7 a 39.4%). En el caso de las guatemaltecas, el crecimiento fue de 7.8 puntos porcentuales en el mismo periodo (de 22.2 a 30.1%), y entre las salvadoreñas fue de apenas 3.0 puntos porcentuales (véase gráfica 3).

Gráfica 3. Flujo de menores guatemaltecos, salvadoreños y hondureños presentados al INM según grupos de edad y sexo, 2010-2014 (enero-diciembre). Eventos.

Panel A. Guatemala

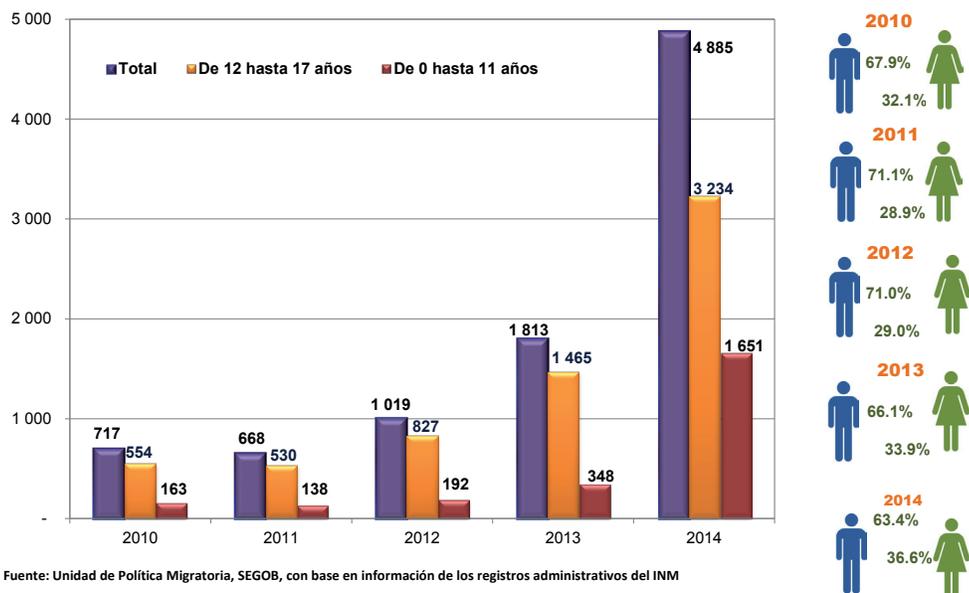


Panel B. Honduras



Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, con base en información de los registros administrativos del INM

Panel C. El Salvador



Flujos mensuales de menores migrantes centroamericanos presentados

En el transcurso del presente año, el flujo de menores migrantes originarios de El Salvador, Guatemala y Honduras presentados ante el INM alcanzó su nivel máximo entre mayo y julio, cuando tuvieron lugar 8 177 presentaciones de menores, que equivalen a 53% de los eventos. Particularmente agudo fue el mes de junio con 24% de los eventos y 27% de las presentaciones de niñas y adolescentes. En los últimos dos meses, se observa una sensible disminución del número de presentaciones, que se debe, en gran medida, al decremento de los menores hondureños detenidos por las autoridades migratorias (véase cuadro 1).

Cuadro 1. Flujo de menores migrantes extranjeros presentados ante el INM, enero-diciembre 2014. Eventos

Mes		Nacionalidad			
		El Salvador	Guatemala	Honduras	Total
enero	M	39	65	148	252
	Total	124	314	395	833
febrero	M	51	76	249	376
	Total	172	426	665	1 263
marzo	M	113	119	335	587
	Total	363	472	959	1 794
abril	M	106	140	289	535
	Total	294	485	853	1 632
mayo	M	190	142	543	875
	Total	499	419	1 371	2 289
junio	M	318	300	855	1 473
	Total	776	891	1 996	3 663
julio	M	235	219	396	850
	Total	599	665	931	2 195
agosto	M	157	245	198	600
	Total	491	758	491	1 740
septiembre	M	160	213	161	534
	Total	389	633	440	1 462
octubre	M	172	254	202	628
	Total	448	884	563	1 895
noviembre	M	165	376	227	768
	Total	498	1 188	556	2 242
diciembre	M	81	249	185	515
	Total	232	838	441	1 511
Subtotal M		1 787	2 398	3 808	7 993
Total		4 885	7 973	9 661	22 519

Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, con base en registros administrativos del INM
Información preliminar

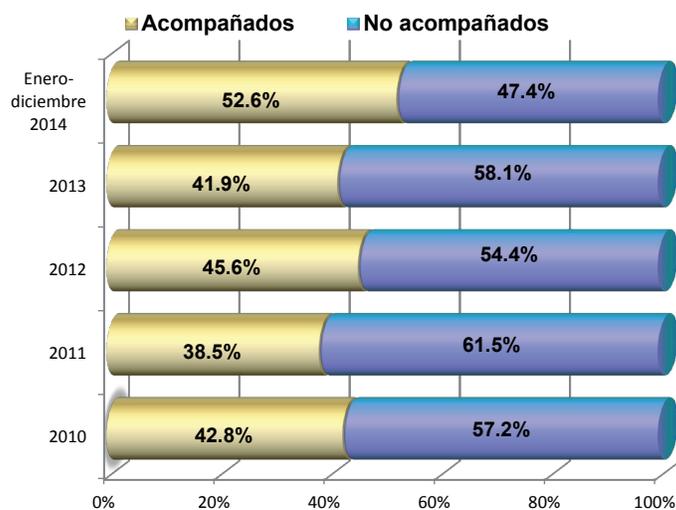
Notas:
M: Mujer

Condición de acompañamiento

Si bien desde 2010 se ha registrado una ligera oscilación en la proporción de los menores migrantes que viajaban sin acompañamiento al momento de ser detenidos en territorio nacional, en términos generales, alrededor de cinco de cada diez viajaban solos², con un pico de 61.5% en 2011. No obstante, al comparar las cifras 2013-2014, se observa que este grupo disminuyó de 58.1 a 47.4%, mientras aumentó el peso relativo de los menores acompañados, lo que indica que este año aumentó la migración indocumentada de menores en la compañía de un familiar (véase gráfica 4).

² Se refiere a niños, niñas o adolescentes menores de edad no acompañados por un familiar cosanguíneo en primer grado.

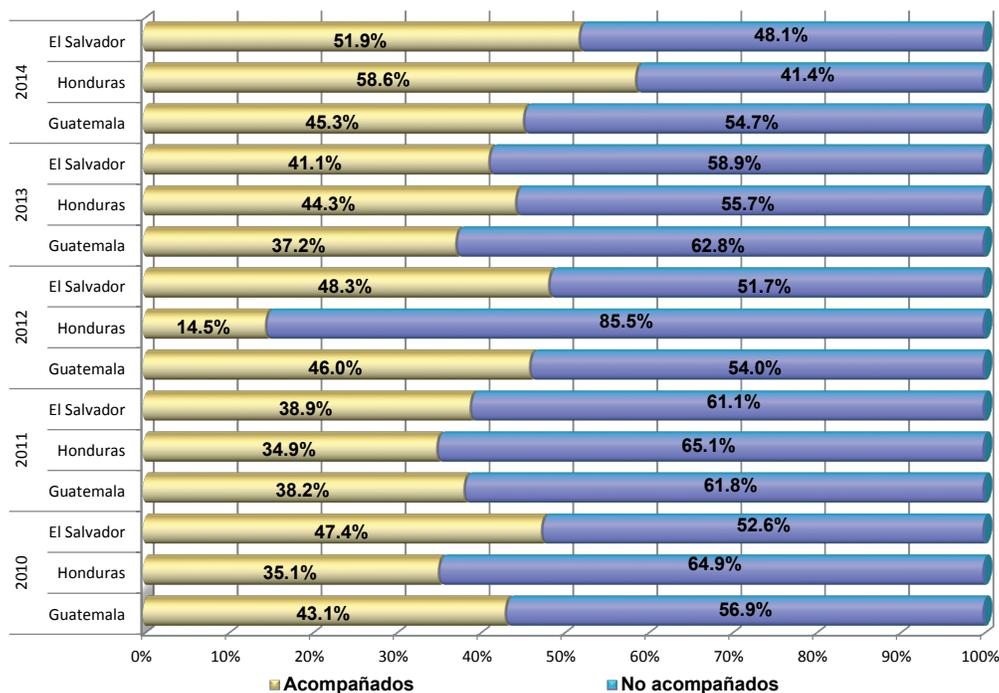
Gráfica 4. Flujo de menores extranjeros presentados al INM por grupos de edad según condición de acompañamiento, 2010-2014 (enero-diciembre). Porcentaje.



Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, con base en información de los registros administrativos del INM

Los datos de los tres principales países de origen de menores migrantes muestran que, mientras los flujos de Guatemala y El Salvador han mantenido pocas fluctuaciones en las proporciones de menores según condición de acompañamiento a lo largo del periodo, y siempre con predominio de los no acompañados, el caso de Honduras muestra fluctuaciones abruptas y una menor proporción de no acompañados, que han descendido a 41.4% en lo que va de 2014 (véase gráfica 5).

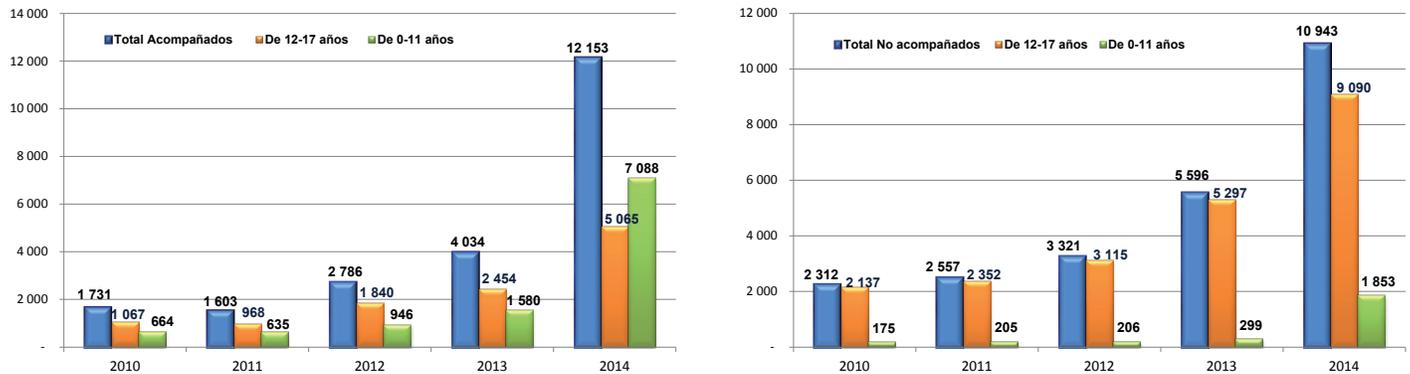
Gráfica 5. Flujo de menores guatemaltecos, hondureños y salvadoreños presentados al INM según condición de acompañamiento, 2010-2014 (enero-diciembre). Porcentaje.



Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, con base en información de los registros administrativos del INM

Entre los menores migrantes presentados al INM, se observa un sensible incremento en el grupo de menor edad (0-11 años), tanto entre los que viajan en compañía de un adulto, como entre quienes lo hacen solos. En el primer caso, el monto registrado en 2014 ya supera el correspondiente al de 2013, y, en el segundo, duplica con creces (véase gráfica 6).

Gráfica 6. Flujo de menores migrantes presentados al INM por condición de acompañamiento según grupos de edad, 2010-2014 (enero-diciembre). Eventos.



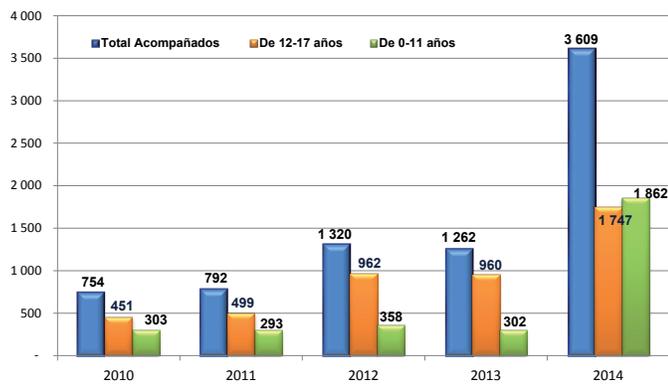
Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, con base en información de los registros administrativos del INM

De acuerdo con los grupos de edad, las cifras indican que entre los menores centroamericanos que viajan acompañados, en lo que va de 2014 se ha incrementado la importancia de los menores de 12 años, que representan poco más de la mitad para el caso de guatemaltecos y salvadoreños y dos terceras partes para el de los hondureños (véase gráfica 7, paneles A1, B1 y C1).

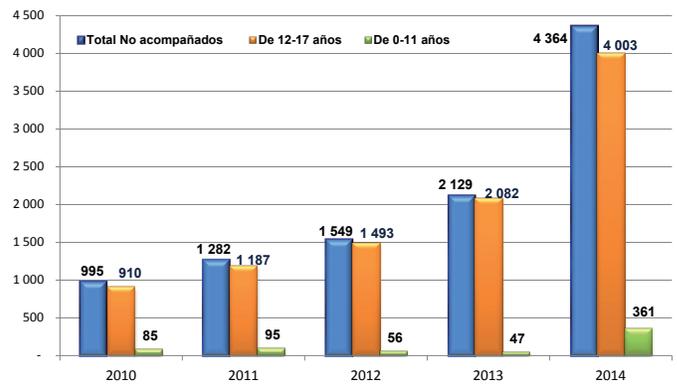
En contraste, la tendencia más destacable se encuentra entre los menores que viajan solos. Si bien, entre 2014-2013, se ha registrado un incremento de los menores entre 12-17 años para el caso de los guatemaltecos y salvadoreños entre (6.1 y 6.9 puntos porcentuales, respectivamente), en el caso de los hondureños se trata de una situación completamente distinta, con un incremento de 20.8 puntos porcentuales, equivalentes a un incremento de 38.7%. En este mismo periodo, el total del flujo de menores hondureños que viajan sin la compañía de un familiar adulto incrementó en 78.4% (véase gráfica 7, paneles A2, B2 y C2).

Gráfica 7. Flujo de menores guatemaltecos, salvadoreños y hondureños presentados al INM por condición de acompañamiento según grupos de edad, 2010-2014 (enero-diciembre). Eventos.

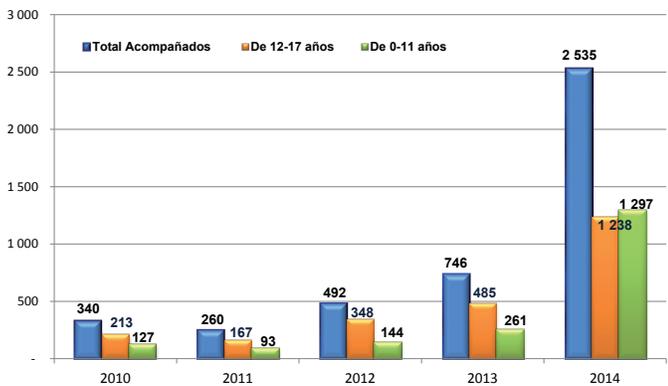
Panel A1. Guatemaltecos acompañados



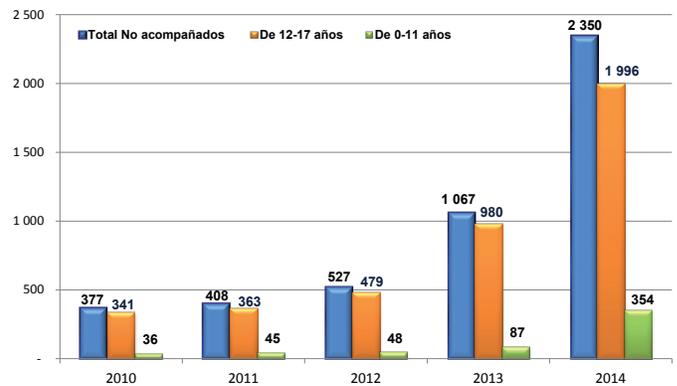
Panel A2. Guatemaltecos no acompañados



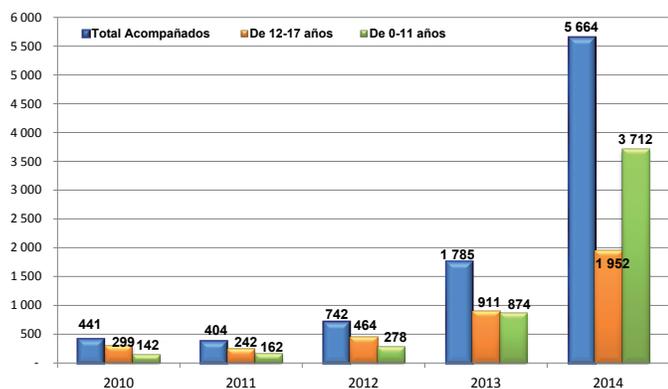
Panel B1. Salvadoreños acompañados



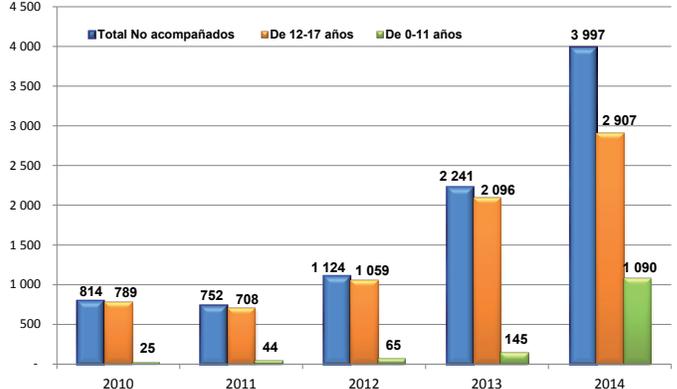
Panel B2. Salvadoreños no acompañados



Panel C1. Hondureños acompañados



Panel C2. Hondureños no acompañados



Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, con base en información de los registros administrativos del INM

Rutas utilizadas por los menores migrantes extranjeros detenidos por las autoridades migratorias

A partir de los registros administrativos de menores migrantes presentados ante el INM en 2014, se identificaron los lugares en donde fueron detectados por las autoridades migratorias a lo largo del territorio nacional, con el propósito de identificar las posibles rutas utilizadas por este grupo en su viaje a Estados Unidos.³ En la frontera sur hay dos regiones por las que pasan los menores migrantes. La primera, por la que viaja el mayor volumen entre los menores no acompañados, es la zona costera del estado de Chiapas, particularmente la región del Soconusco. La segunda es la zona fronteriza de Tabasco, junto con el perímetro de Palenque, en Chiapas, aunque se observa una mayor dispersión de lugares por donde pasan los menores migrantes, en particular los que viajan solos (véase mapas 1 y 2).

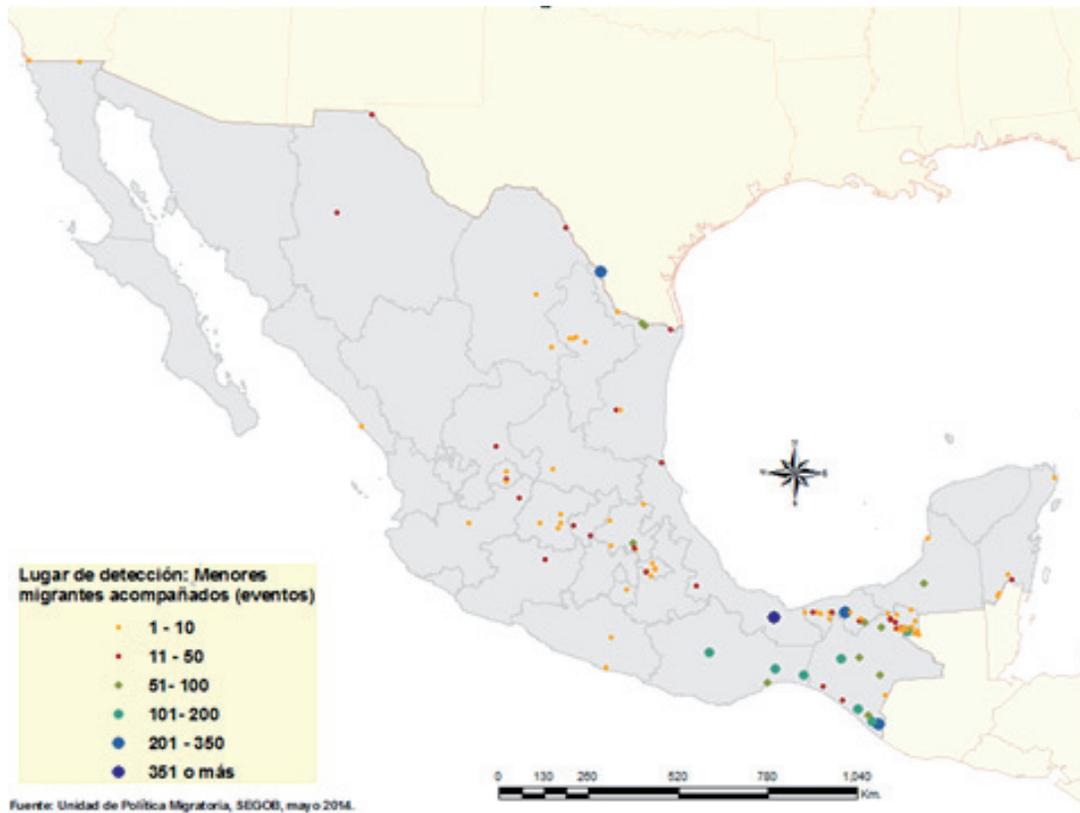
En el centro y el occidente del país hay una mayor dispersión de puntos en los que se ha detectado a menores migrantes, tanto entre los que viajan acompañados como entre los que lo hacen solos, mientras que estos últimos ganan presencia en norte del país, particularmente en la frontera noreste.

Mapa 1. Eventos de menores migrantes no acompañados detectados por el Instituto Nacional de Migración, enero-mayo de 2014



³ Como ya fue mencionado, esta información no refleja la totalidad del flujo de menores migrantes en condición irregular, sino a aquellos que fueron detectados por las autoridades migratorias mexicanas. El mapa corresponde aproximadamente al 80% del flujo de menores presentados, toda vez que 20% de los registros no contenía información sobre el lugar de detección.

Mapa 2. Eventos de menores migrantes acompañados detectados por el Instituto Nacional de Migración, enero-mayo de 2014



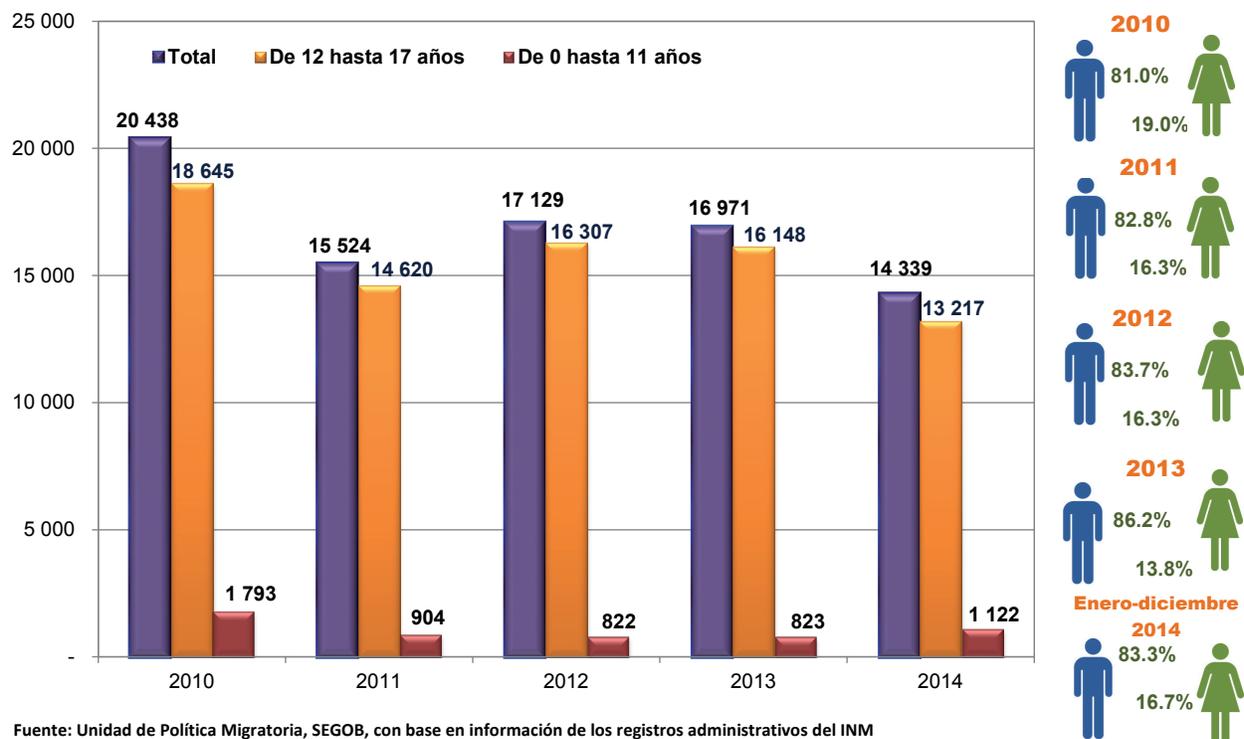
II. MENORES MIGRANTES MEXICANOS DEVUELTOS POR LAS AUTORIDADES DE ESTADOS UNIDOS

Tendencias del flujo por edad y sexo

Más allá de la migración de menores extranjeros, por su condición de país de origen de migrantes, México experimenta también procesos migratorios en los cuales están involucrados menores de edad mexicanos que se dirigen a Estados Unidos. Entre las principales motivaciones, destacan la reunificación familiar y el deseo a incorporarse en el mercado de trabajo del vecino país. Los más vulnerables son aquellos que migran sin documentos y la compañía de un familiar adulto, pues están más expuestos a la acción de las redes de tráfico de migrantes y de trata de personas. Una forma de acercamiento a esta problemática es a través de la información registrada por las autoridades migratorias mexicanas sobre los menores migrantes repatriados de Estados Unidos.

Las repatriaciones de menores migrantes mexicanos muestran un ligero descenso entre 2012 y 2013, al pasar de 17,129 a 16,971. En 2014, se percibe un descenso respecto a 2013, lo que guarda congruencia con la tendencia del flujo total de devueltos mexicanos. El flujo de menores migrantes devueltos es mayoritariamente masculino (alrededor de 84% en los años recientes), entre los 12 y 17 años de edad. Sin embargo, se advierte un incremento en la participación relativa de niñas y adolescentes, que representan 16.7% del flujo, tres puntos porcentuales más que en 2013 (véase gráfica 8).

Grafica 8. Flujo de menores mexicanos devueltos por Estados Unidos por grupo de edad y sexo, 2010- 2014 (enero-diciembre). Eventos.



Flujos mensuales de menores migrantes mexicanos

En 2014, el flujo de menores mexicanos repatriados desde Estados Unidos alcanzó su nivel máximo entre marzo y mayo, cuando tuvieron lugar 4 795 eventos, que equivalen a 42.8% de los eventos. (véase cuadro 2).

Cuadro 2. Flujo de menores mexicanos devueltos por Estados Unidos por grupo de edad y sexo, enero-diciembre 2014. Eventos

Mes		0-11 años	12-17 años	Total
enero	M	79	144	223
	Total	140	1 105	1 245
febrero	M	41	140	181
	Total	101	1 162	1 263
marzo	M	29	215	244
	Total	80	1 855	1 935
abril	M	21	205	226
	Total	67	1 476	1 543
mayo	M	35	169	204
	Total	93	1 224	1 317
junio	M	34	107	141
	Total	83	842	925
julio	M	26	159	185
	Total	58	901	959
agosto	M	50	159	209
	Total	98	919	1 017
septiembre	M	50	143	193
	Total	99	899	998
octubre	M	41	141	182
	Total	103	996	1 099
noviembre	M	44	175	219
	Total	96	927	1 023
diciembre	M	46	141	187
	Total	104	911	1 015
Subtotal mujeres		496	1 898	2 394
Total		1 122	13 217	14 339

Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, con base en los registros administrativos del INM. Información preliminar.

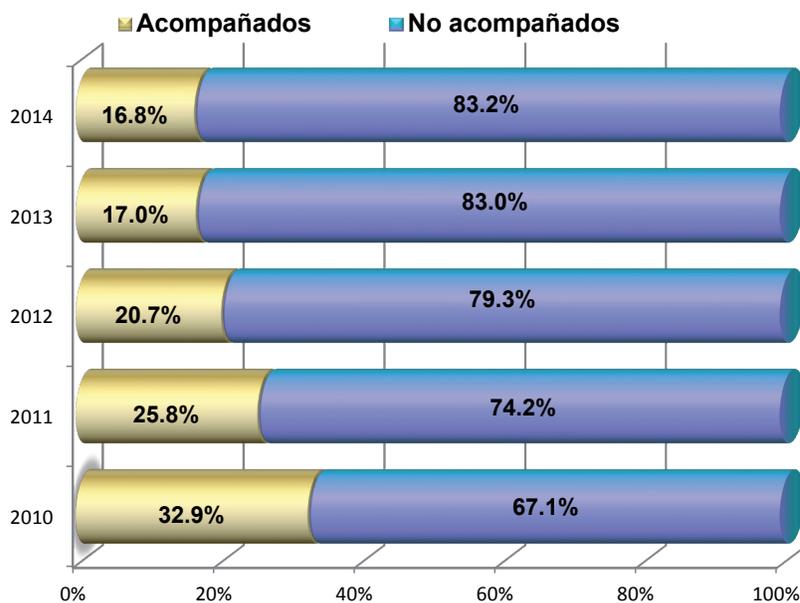
Notas:

M: Mujer

Condición de acompañamiento de familiar

El flujo de menores mexicanos devueltos por Estados Unidos es mayoritariamente conformado por aquellos que fueron repatriados sin la compañía de un familiar, situación que se ha agudizado en el tiempo. En 2013 y 2014, ocho de cada diez menores tenían esa condición de mayor vulnerabilidad y exposición a riesgos en el proceso migratorio (véase gráfica 9).

Gráfica 9. Distribución del flujo de menores mexicanos devueltos por Estados Unidos según condición de acompañamiento de familiar, 2010-2014 (enero-diciembre). Porcentaje.

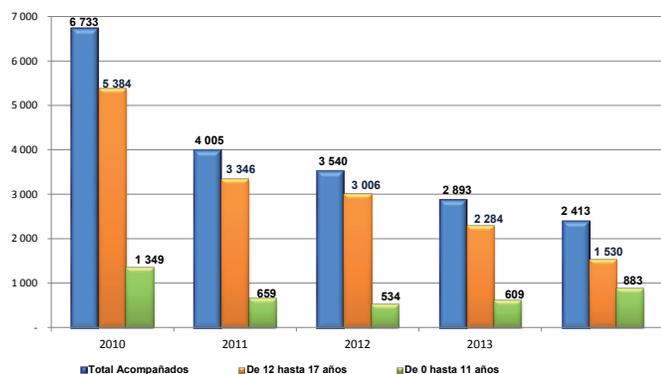


Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, con base en información de los registros administrativos del INM

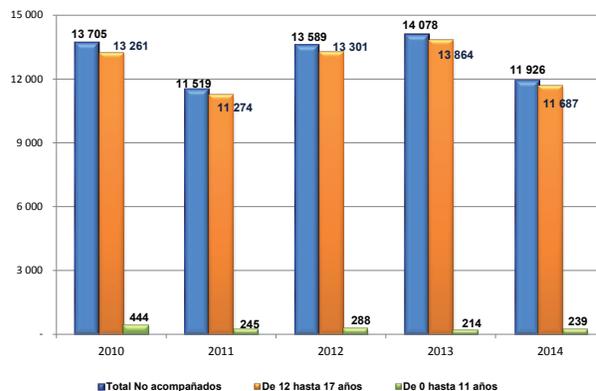
Al analizar las tendencias por condición de acompañamiento y grupos de edad, se observa, en el caso de los acompañados, una notoria tendencia hacia la reducción de la magnitud del flujo de devueltos, tanto en el grupo de 12-17, como en el menor de 12 años (véase gráfica 10). Cabe señalar, sin embargo, que en 2014, se registró un repunte en el flujo de menores de 12 años que viajaba en compañía de un familiar adulto respecto a 2013 (883 y 609, respectivamente). En cuanto al flujo de migrantes no acompañados, la comparación 2014-2013 señala una disminución de su volumen (de 14,078 a 11,926), sin embargo, la reducción se dio en el grupo de 12 a 17 años, mientras que el de menor de 12 años aumentó su magnitud (de 214 a 239).

Gráfica 10. Flujo de menores mexicanos devueltos por Estados Unidos por condición de acompañamiento y grupo de edad, 2010- 2014 (enero-diciembre). Eventos.

Acompañados



No acompañados

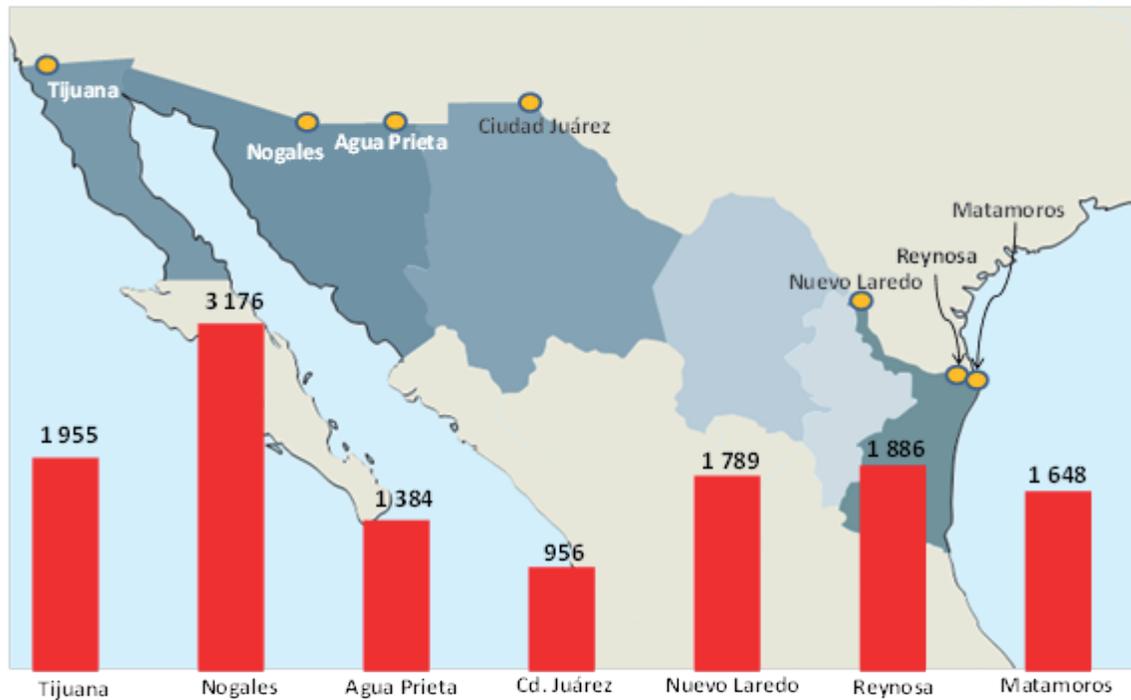


Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, con base en información de los registros administrativos del INM

Ciudad de repatriación

Las principales ciudades de repatriación de los menores mexicanos son, por orden de importancia, Nogales (Son.), Tijuana (B.C.), Reynosa (Tam.), Nuevo Laredo (Tam.) y Matamoros (Tam.) (véase mapa 3).

Mapa 3. Flujo de menores mexicanos repatriados desde Estados Unidos según ciudad de repatriación, 2014 (enero-diciembre). Eventos

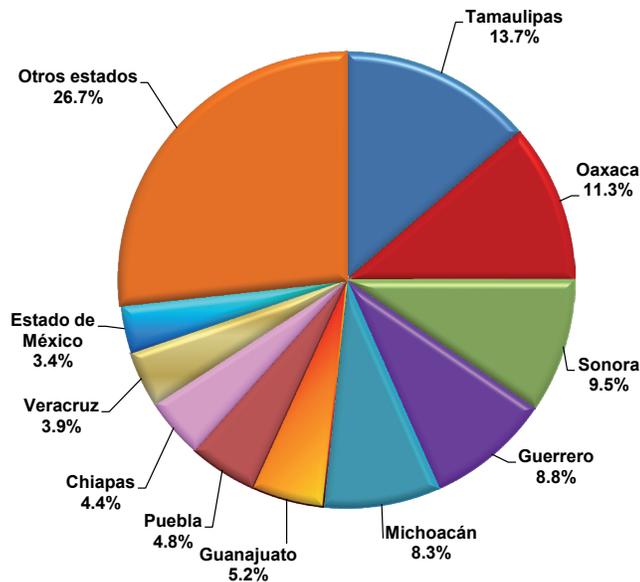


Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, con base en información de los registros administrativos del INM

Entidades estatales de origen

Los principales estados de origen de los menores mexicanos repatriados son, por orden de importancia, Tamaulipas (13.7%), Oaxaca (11.3%), Sonora (9.5%), Guerrero (8.8%) y Michoacán (8.3%) (véase gráfica 11).

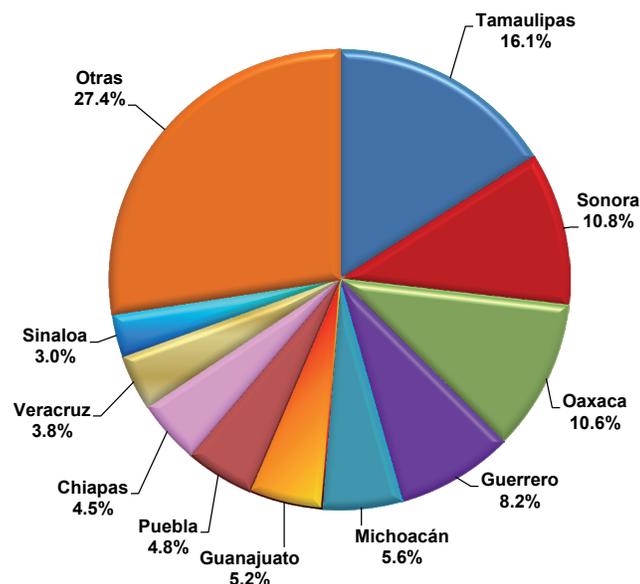
Gráfica 11. Flujo de menores mexicanos devueltos por Estados Unidos según entidad federativa de origen, 2014 (enero-diciembre). Porcentaje



Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, con base en información de los registros administrativos del INM

En cuanto a los menores no acompañados, prevalecen los mismos estados de origen, aunque las dos entidades del norte incrementan su importancia relativa: Tamaulipas (16.1%) y Sonora (10.8%) (véase gráfica 12).

Gráfica 12. Flujo de menores mexicanos no acompañados devueltos por Estados Unidos según entidad federativa de origen, 2014 (enero-diciembre). Porcentaje



Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, con base en información de los registros administrativos del INM

REFLEXIONES FINALES

La oportuna identificación de las tendencias emergentes en las características del fenómeno migratorio a partir del análisis de la evidencia empírica, como las expuestas en el presente reporte, son imprescindibles para fundamentar el diseño de alternativas para la atención de las necesidades de las personas migrantes, así como maximizar las capacidades institucionales para la gobernanza de las migraciones.

En este reporte hemos mostrado que la migración de menores de edad detectada por las autoridades migratorias ha aumentado significativamente en el último año, y que los procesos migratorios exponen crecientemente a los múltiples riesgos de un viaje a los más vulnerables: niñas y niños menores de 12 años, y adolescentes entre 12 y 17, que viajan en condiciones de irregularidad, muchas veces sin la compañía de un adulto cercano en quien depositar su confianza.

Es importante subrayar que los datos presentados en este estudio se refieren a los migrantes que fueron detectados por las autoridades migratorias y no reflejan la totalidad de los flujos. Existe un segmento, invisible para las autoridades, que, con frecuencia, pone su seguridad y su vida en manos de las redes de tráfico de migrantes, que se han vuelto cada vez más peligrosas.

No podemos así inferir que la reducción del flujo de menores presentados ante las autoridades migratorias durante los meses de agosto y septiembre refleje, de hecho, una disminución del volumen de la migración de menores, toda vez que persisten los factores que la impulsan: el deseo de reunirse con sus padres en Estados Unidos, la búsqueda de oportunidades de trabajo en este país y la necesidad de escapar de situaciones límite de carencias y violencia.